



## Verslag van de vergadering van het PCVD Algemene Levensmiddelenwetgeving

**Datum** 05 oktober 2020  
**Commissie** DG Santé  
**Ned.Delegatie** Inge Stoelhorst

**Directie Voeding,  
Gezondheidsbescherming  
en Preventie**

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11  
F 070 340 55 54  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Dossierhouder**  
Inge Stoelhorst  
[i.stoelhorst@minvws.nl](mailto:i.stoelhorst@minvws.nl)  
T 070 340 5668

**Ons kenmerk**  
Verslag PCVD Algemene  
Levensmiddelenwetgeving  
d.d. 05 oktober 2020

**Secretariaat ROW**  
[\\_dienstpostbusROW-  
EU@minvws.nl](mailto:_dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)

[www.row-minvws.nl](http://www.row-minvws.nl)

### Samenvatting

- Nederland heeft het Warenwetbesluit peuterdrink en peuteremelk genotificeerd. In het SCOPAFF-Comité is het Warenwetbesluit toegelicht en heeft een aantal lidstaten vragen gesteld over de vereisten die door Nederland aan peuteremelk worden gesteld.
- Litouwen heeft nationale wetgeving toegelicht voor het verbieden en plant(delen) in voedingsmiddelen. Er waren geen reacties van de lidstaten.
- Brexit preparedness: goederen die voor 1/1/2021 worden geproduceerd kunnen ook na deze datum legaal worden verhandeld vanuit de UK naar de EU vice versa.
- Farm-to-Fork: de Europese Commissie (CIE) heeft een aantal activiteiten toegelicht die gestart zijn, hieronder een aantal etiketteringsvoornemens (Front-of-Pack, voedingsprofielen, herkomstetikettering, houdbaarheidsdata).
- Opname van enkele stoffen in de annex van richtlijn 2002/46/EC: magnesium citraat malaat en nicotinamide riboside chloride. Geen opmerkingen van de lidstaten, dit wetsvoorstel zal voor een schriftelijke stemming worden voorgelegd aan de lidstaten.
- Verbod op hydroxyanthraceenderivaten (HAD) in voedingsmiddelen: er zal een verklaring in het SCOPAFF-verslag worden opgenomen, waarin detectielimieten voor enkele HAD worden vastgesteld. Schriftelijke stemming volgt.
- Een artikel 13.5 gezondheidsclaim van een combinatie van suikers, die voor sporter de fysieke prestatie kan verbeteren: lidstaten hebben vragen gesteld over de scope van deze claim. De CIE zal in een volgende SCOPAFF-comité een aangepast voorstel voorleggen aan de lidstaten.

De vergadering vond plaats via webex.

### Agenda

- A.01 Exchange of views of the Committee on a notification by the Netherlands (2020/482/NL) of a draft Decree containing rules on foods based on (cow or goat milk) protein, to which at least one or more vitamins, minerals or other substances have been added, and which are intended to be used as a drink for young children between the ages of one and three years (Commodities Act Decree on toddler formula and toddler milk) notified to the Commission according to Article 12 of Regulation (EC) No 1925/2006 and to Article 45 of Regulation (EU) No 1169/2011.**

Nederland heeft een Warenwetbesluit genotificeerd waarin wordt geregeld dat nationale restricties voor wat betreft het toevoegen van bepaalde vitamines en mineralen niet voor peuteremelk en peuterdrank gelden. Dit voorstel zorgt ervoor dat fabrikanten peuterdrank en peuteremelk legaal op de Nederlandse markt kunnen blijven verhandelen.

In het SCOPAFF-comité is de Nederlandse notificatie aan de lidstaten voorgelegd. Meerdere lidstaten hebben vragen gesteld over het Warenwetbesluit. De vragen richtten zich met name op de positionering van het product, of het een voorstel voor een product voor een specifieke doelgroep is of een algemeen voedingsmiddel. Ook waren er vragen over de etiketteringsvereisten die in het Warenwetbesluit worden geregeld. Nederland heeft toegelicht dat peuteremelk in Nederland net als in andere EU-lidstaten (behalve FR), als een algemeen levensmiddel op de markt wordt gezet. Daarom zijn in het Warenwetbesluit geen specifieke samenstellingsvereisten voor vitamines, mineralen en andere stoffen en geen extra voedselveiligheidsvereisten opgenomen. Ook zijn er specifieke etiketteringseisen opgenomen. De voedingswaarde wordt weergegeven op basis van referentie-inname van peuters en het product mag niet als een opvolging op de opvolgzuigelingenvoeding worden gepositioneerd (en dus bijvoorbeeld geen vervolgnummer krijgen).

Nederland moet nu de reactie van de lidstaten en de CIE afwachten.

#### **A.02 Exchange of views of the Committee on a notification by Latvia (2020/322/LV) of a draft Regulation on plants and parts of plants prohibited for use in foods notified to the Commission according to Article 12 of Regulation (EU) No 1925/2006.**

Litouwen heeft een presentatie gegeven over een notificatie van het gebruik van plant(delen) die verboden worden voor gebruik in voedingsmiddelen. In augustus 2018 is deze notificatie voor het eerst gepresenteerd aan de lidstaten. Er zijn aanpassingen gedaan, er is een nieuw concept opgesteld en op 27 mei genotificeerd.

De notificatie van Letland gaat over een lijst van planten, delen van planten en andere stoffen waarvan het gebruik in levensmiddelen wordt verboden of wordt beperkt. De procedure wordt vastgesteld voor de melding van de distributie, registratie en intrekking van de registratie voor samengestelde levensmiddelen die planten of delen van planten bevatten, evenals aanvullende etikettering van samengestelde levensmiddelen die betreffende planten of delen van planten bevatten. Een grote lijst met planten, plantendelen wordt verboden voor gebruik in voedingsmiddelen (61).

Deze wetgeving gaat in december 2020 in werking.

Lijst van planten is gebaseerd onder andere gebaseerd op de Belgische Belfrit lijst en op EFSA-adviezen. De lidstaten hebben geen vragen en opmerkingen.

#### **A.03 Brexit preparedness.**

Frankrijk heeft naar de CIE een vraag gestuurd in verband met Brexit preparedness. De vraag ging over natuurlijke mineraalwaters, de vraag was of deze producten afkomstig uit de UK tot aan het einde van de overgangperiode conform de huidige eisen verhandeld mogen worden naar de EU. Deze vraag geldt ook voor andere levensmiddelen.

De CIE licht toe dat alle goederen na mogen na 1/1/2021 conform de huidige wetgevingsvereisten mogen circuleren op de markt. Het verhandelende bedrijf moet aantonen dat het product voor het einde van de overgangperiode is geproduceerd. Voor goederen die na 1/1/2021 geproduceerd worden, is nog onduidelijk wat de situatie wordt.

#### **A.04 State of play on the implementation of the Farm to Fork Strategy.**

De CIE licht de wijzigingen in interne organisatiestructuur toe. De Unit Food Law wordt opgedeeld: Food waste, General Food Law, EFSA en F-to-F zijn verplaatst in een nieuwe Unit.

De huidige Unit gaat over Food information and Food for Specific Groups. Het SCOPAFF-comité gaat naar de nieuwe Unit. Het voorzitterschap van het GFL-comité wordt door de twee (nieuwe) units gedeeld.

Het Duitse voorzitterschap werkt met de lidstaten aan eerste algemene raadsconclusies over de F-to-F strategie. Er komt een F-to-F conferentie op 15, 16 oktober. Deze bijeenkomst is open voor alle stakeholders. Er is een bijeenkomst geweest met ambassadeurs van derde landen (130 deelnemers uit 50 landen). Vragen over de doelstellingen en de samenwerking met de derde landen.

Twee belangrijke horizontale onderwerpen worden toegelicht:

1. Contingency plan: dit is een plan om voedselzekerheid te garanderen in tijden van crises (zoals Covid-19). Het voorbereidend werk is gestart. Voor het einde van dit jaar zullen lidstaten om feedback worden gevraagd.
2. Kaderwetgeving over duurzame en gezonde voedselsystemen. Dit zal onderdeel worden van (mogelijk) de algemene levensmiddelenwetgeving. Het voorbereidende werk is gestart. De expertgroep over General Food Law zal worden omgebouwd worden tot expertgroep General Food Law en duurzame voedselsystemen. Systemen.

Er is een voorstel voor een gedragscode (code of conduct) voor het bedrijfsleven. Het plan is om dit in Q2 2022 in te voeren. Het zullen gedragsregels zijn voor bedrijven, over gezondheid en duurzaamheid. Deze gedragscode zal met de betrokken stakeholders worden opgesteld. Eind oktober zal de eerste stakeholdersessie plaatsvinden.

Tenslotte licht de CIE een aantal etiketteringsacties toe: Front-of-Pack, voedingsprofielen, herkomstetikettering en houdbaarheidsdata. Deze acties volgen een gelijke tijdslijn en zullen conform de 'better regulation' benadering beginnen met het opstellen van 'impact assessments'.

Vorbereidingen zijn ook begonnen, allereerst het opstellen van de impact assessment, die in 2021 worden uitgevoerd. Er zullen stakeholderconsultaties komen en studies uit vorige assessments worden meegenomen. Naar verwachting is de assessment fase begin 2022 afgerond, waarna gewerkt gaat worden aan wetgevingsvoorstellen.

## 1.1 Section B Draft(s) presented for an opinion

### B.01 **Exchange of views and possible opinion of the Committee on a draft Commission Regulation amending Directive 2002/46/EC of the European Parliament and of the Council as regards magnesium citrate malate and nicotinamide riboside chloride used in the manufacture of food supplements and as regards the units of measurement used for copper.**

De CIE licht het voorstel voor aanpassing van de wetgeving toe voor toelating van het gebruik van magnesium citraat malaat en nicotinamide riboside chloride toe, en aanpassing van eenheid te gebruiken voor koper.

Een lidstaat vraagt hoe zowel de veiligheid en biobeschikbaarheid worden beoordeeld. De CIE werkt aan een internettool, waardoor er meer transparantie en betere afstemming komt tussen de werkzaamheden

binnen de novel foods en andere wetgeving zoals de verrijksverordening.

Verder zijn er geen relevante opmerkingen gemaakt. De CIE zal een schriftelijke stemmingsprocedure starten.

**B.02 Exchange of views and possible opinion of the Committee on a draft Commission Regulation (EU) amending Annex III to Regulation (EC) No 1925/2006 of the European Parliament and of the Council as regards botanical species containing hydroxyanthracene derivatives.**

In juni jongstleden is eerder door het SCOPAFF-comité gesproken over een verbod van hydroxyanthraceen derivaten in voedingsmiddelen. Over enkele onderdelen van het wetsvoorstel was nog geen overeenstemming:

- de scope van het wetsvoorstel, het was onduidelijk wat precies met 'extracten' wordt bedoeld.
- in het voorstel is aangegeven dat restanten ('traces') HAD's kunnen voorkomen in producten. Er zijn echter geen detectielimieten vastgesteld, waarmee het voor het bedrijfsleven onduidelijk is welke detectielimieten voor de te verbieden HAD's moeten worden aangehouden.

Op 28 september jongstleden heeft de EU-expertgroep verrijkte voedingsmiddelen verder gesproken over het wetsvoorstel en is door het EURL toegelicht welke detectielimieten voor een aantal HAD's met welke methoden bereikt kunnen worden. Er is niet één gestandaardiseerde methode voor alle HAD's beschikbaar, maar er zijn meerdere methoden voor verschillende HAD's die zeer lage waarden kunnen meten (<1 ppm en <0,5 ppm).

In de vergadering van 5 oktober legt de CIE een aangepast voorstel voor. Voor de term 'extracts' is nu een alternatieve bewoording gevonden, te weten 'preparations'.

Verder wordt het voorstel toegelicht. Vier typen (bronnen van) HAD's worden op onderdeel A (verbod) van bijlage III van de EU-verrijksverordening opgenomen, andere HAD-bevattende planten worden op onderdeel C opgenomen (verder onderzoek).

De CIE heeft eerder aangegeven dat de detectielimieten voor de 'traces' van de te verbieden (bronnen van) HAD's niet binnen de kaders en invulling van de EU-verrijksverordening kunnen worden vastgesteld. Opname op onderdeel A van bijlage III van de EU-verrijksverordening betekent de facto immers een verbod op aanwezigheid van de betreffende stoffen, hiervoor kunnen niet alsnog limieten via deze verordening worden vastgesteld. Daarom stelt de CIE voor om via een verklaring in het SCOPAFF-verslag de detectielimieten voor de op onderdeel A geplaatste (bronnen van) HAD's vast te stellen.

Er zijn nog veel vragen over de reikwijdte van het voorstel, maar in grote lijnen kunnen de meeste lidstaten de ingeslagen weg ondersteunen. Het is voor deze situatie een pragmatische oplossing. Er moet wetgeving komen om deze carcinogene/mutagene stoffen te verbieden.

Er is nog wel de vraag wat deze wetgeving gaat betekenen voor verse groenen (zoals rabarber) waarin van nature enige HAD voorkomt. De CIE zal dit nagaan bij EFSA. Verder nog de vraag of aroma's nu wel of niet onderdeel van het wetsvoorstel zijn. De CIE bevestigt dat aroma's geen

onderdeel van het wetsvoorstel zijn en zal dit ook in de verklaring meenemen.

Het voorstel is vooraf door de CIE besproken met enkele Europese branchepartijen.

De CIE zal een schriftelijke stemming starten. Hiervoor krijgen de lidstaten het wetsvoorstel, de verklaring en het antwoord van EFSA mbt de verse groenten.

## **1.2 Section C Draft(s) presented for discussion**

### **C.01 Exchange of views of the Committee on a draft Commission Regulation authorising a health claim made on foods, other than those referring to the reduction of disease risk and to children's development and health.**

Een artikel 13.5 gezondheidsclaim mbt suikers, voor een doelgroep die intensief sport is besproken. De bewijsvoering voor deze claim is goed bevonden (oorzaak en gevolg zijn aangetoond).

Enkele lidstaten hebben problemen met deze claim omdat het onduidelijk is voor welke producten dit precies van toepassing is. In de aanvraag wordt naar vloeibare producten verwezen, zou dit op alle type dranken vervolgens gebruikt kunnen worden.

De CIE is verrast dat de lidstaten nu met deze opmerkingen komen. Er zijn immers al claims voor sporters goedgekeurd, met dezelfde opzet. De CIE wil deze discussie niet opnieuw in de commissiewerkgroep voeren, maar wil goed kijken naar de gebruiksvoorwaarden en beoogde doelgroep en hoe dit wordt opgeschreven.

CIE zal voor de volgende SCOPAFF opnieuw een voorstel voorleggen aan de lidstaten.

**05 oktober 2020**