



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Aan: Deelnemers Algemeen Overleg (AO) (zie verzendlijst)

Datum 20 maart 2014

Betreft verslag vergadering Algemeen Overleg 20 januari 2014

## VERSLAG

Verslag van het **Algemeen Overleg** van het **Regulier Overleg Warenwet** op **maandag 20 januari 2014** in de **vergaderzaal 16.003** van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Rijnstraat 50 te Den Haag.

Aanvang: 14:00 uur

### GENODIGDEN/AANWEZIGEN

**voorzitter** mw J.C. Witteveen-Hevinga  
**secretariaat** hr B.J. Beer  
mw M. van Beek/VWS-VGP (punt 4)  
hr H.J.J. van Breemen/VNO-NCW\*  
mw H. Crielaard/CBL  
hr J. Dijken/RND\*  
mw L. Hartman/NBvP  
hr M. Hennecken/EZ-PAV  
hr H. Heuver/zLTO\*  
hr .J. Hulleman/CBL-Jumbo\*  
hr ir. E. Klein/EZ\*  
hr P. Leeflang/VWS-VGP  
hr C. Lever/EZ\*  
mw I. Lever/Inspectie SZW\*  
mw M. van Mens/VWS-VGP  
hr S. Peters/Voedingscentrum\*  
mw N. Quaadvlieg/Productschap Tuinbouw  
hr H.A.J.M. Reinen/VWS-VGP  
hr G. de Rooij/FNLI  
hr R. Siteur/CBL-Ahold  
hr H.M.J. Sluijsmans/SZW\*  
mw I. Stoelhorst/VWS-VGP  
mw W.M.A.H. Thien/NVWA  
hr ir. H. Uitslag/Consumentenbond\*  
hr J. Verkerk/EZ\*  
hr W. Weide/RND\*  
hr H.A.F. van Well/VNCI\*

\* = afwezig

**Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie**

**Regulier Overleg Warenwet**

Bezoekadres:  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag  
**(Hoftoren)**

T 070 340 79 11  
F 070 340 55 54  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

#### Inlichtingen bij

B.J. Beer  
[bj.beer@minvws.nl](mailto:bj.beer@minvws.nl)  
T 070 340 7127  
[www.row.minvws.nl](http://www.row.minvws.nl)  
Via deze website kunt u zich aanmelden voor de gratis ROW-nieuwsbrief.

**Ons kenmerk**  
VGP /352806

#### Bijlagen

#### Uw brief

*Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.*

1. Voorstelronde en vaststelling agenda

Na een voorstelronde wordt de agenda ongewijzigd vastgesteld.

2a. Mededelingen

De secretaris meldt dat Van Breemen niet aanwezig kan zijn. Aangezien Van Bremen het VNO-NCW na zeer veel jaren gaat verlaten, zal er geen gelegenheid meer zijn om in ROW/AO-verband van hem afscheid te nemen. Hij is zowel bij de voorganger van het ROW, de Adviescommissie Warenwet, als bij de oprichting en het verdere verloop van het ROW sterk betrokken geweest. Zijn grote ervaring en kennis zal gemist worden. Hij zal per 1 februari worden opgevolgd door Ramona van den Bosch.

De voorzitter en de andere deelnemers onderschrijven van harte de verdiensten van Van Breemen en betreuren zijn vertrek.

2b. Naar aanleiding van het AO-verslag van 30 januari 2013

Er zijn geen opmerkingen naar aanleiding van het verslag.

De actie- en aandachtspuntenlijst geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

3. Functioneren NVWA

Van Mens geeft een toelichting op de door EZ en VWS aan de Tweede Kamer gezonden brief. Er zijn diverse aanleidingen om te komen tot een verbeterplan voor het functioneren van de NVWA, zoals verschillende incidenten, kritische rapporten van de Algemene Rekenkamer en de Raad voor de Veiligheid en de vele organisatorische veranderingen bij deze dienst. Er is een zeker spanningsveld ontstaan tussen een dienst die enerzijds zo min mogelijk lasten zou mogen veroorzaken voor het bedrijfsleven en anderzijds het vertrouwen in de productieketen op orde moet houden. Het plan van aanpak bestaat uit vier hoofdlijnen, namelijk:

1. herbezinning op het systeem van keuring en toezicht;
2. uitbreiding van de handhavingscapaciteit;
3. het op orde brengen van de organisatie;
4. de financiering van de dienst.

Ad 1 De keuring en het toezicht zijn deels privaatrechtelijk en deels publiekrechtelijk georganiseerd. Een van de eerste stappen die zal worden genomen, vooruitlopend op de herbezinning van het systeem, is de controlemedewerkers van het COKZ ook tot onbezoldigd ambtenaar van de NVWA te benoemen.

Ad 2. Voor VWS is de versterken van de divisie consument en veiligheid van de NVWA van groot belang. Bij deze divisie zullen 55 fte's extra beschikbaar komen. Uiteindelijk zullen in totaal 85 fte's voor de handhaving aan deze divisie worden toegevoegd. Dit zijn niet alleen personen die daadwerkelijk bedrijven gaan controleren, maar ook personen die bij de planning en voorbereiding van deze taken zijn betrokken.

Naar aanleiding van een vraag van Siteur hoe deze toename zich verhoudt tot de huidige bezetting, antwoordt Van Mens dat het gaat om een toename van zo'n 17%.

Ad 3. Binnen deze hoofdlijn vallen bijvoorbeeld de modernisering van de ICT, de personele opbouw van de dienst en het verkorten van de interne lijnen. Ook zullen meer data-analisten in dienst worden genomen om de risicoanalyse te verbeteren.

Ad 4. Het gaat hier om een financiële injectie van in totaal 40 miljoen, waarvan 30 miljoen structureel zal zijn.

Quaedvlieg vindt de plannen ambitieus en meent dat ze tevens veel goede ideeën bevatten. Zij vraagt aandacht voor de plantaardige sector en de daarvoor vastgestelde retributies en serviceniveaus. Het gaat om verse, kort houdbare producten, die snel door de betrokken keuringsinstellingen/controlediensten moeten worden afgehandeld. In e brief komt alleen de vleesketen uitvoerig aan bod, maar de plantaardige sector moet niet vergeten worden.

Volgens Leeflang is er een interdepartementale werkgroep op DG-niveau bezig met de inventarisatie van keuring en toezicht en de scheiding daarvan. Deze werkgroep neemt alle sectoren mee in haar werkzaamheden. VWS is ook in deze werkgroep vertegenwoordigd.

Hennecken meldt dat het de bedoeling is dat deze werkgroep in maart met de eindrapportage komt. Ook de Raad voor de Veiligheid zal in februari/maart met een nader rapport over de vleessector komen. Ook dit rapport zal door de werkgroep worden meegenomen.

Ook De Rooij staat positief tegenover de voorgestelde verbeteringen. Belang rijk is de onafhankelijkheid van de NVWA en het zal een echte waakhond moeten zijn. Spreker hoopt dat ook in de Tweede Kamer voldoende steun bestaat voor het uitvoeren van de voorgestelde plannen. Hij vindt het belangrijk dat de handhavingscapaciteit wordt vergroot en daarmee ook de pakkans. Hierbij zal men risicogestuurd te werk moeten (blijven) gaan. Hieraan zal een gedegen risicoanalyse ten grondslag moeten liggen. Spreker hoopt niet dat er vanuit de Tweede Kamer op aangedrongen zal worden om de retributies nog verder te verhogen, om op deze wijze nog meer inkomsten voor de NVWA te genereren en hieruit een verdere vergroting van de toezichtcapaciteit te bekostigen. Het uitgangspunt van het huidige rapport "Maathouden" zal hierbij leidend moeten zijn. Wel zou overwogen kunnen worden om bij herinspecties ook de kosten van de eerste inspectie retribueerbaar te maken. Ten slotte is spreker verbaasd dat de Consumentenbond op deze vergadering niet aanwezig is.

(Noot secretaris: bij navraag is gebleken dat door ziekte en de start van een nieuwe campagne helaas geen vertegenwoordiger van de Consumentenbond beschikbaar was.)

Vervolgens ontstaat een discussie of de salarissen van de NVWA-directeuren geheel moeten worden doorberekend in de retributies. De Rooij heeft deze indruk gekregen en denkt dat het hierbij gaat om zo'n 3,5 miljoen euro.

Van VWS-zijde wordt toegelicht dat deze kosten voorheen alleen door de overheid werden betaald maar voortaan integraal, dus ook aan de sector, worden doorberekend. Deze worden dus meegenomen in de kostprijs die voor zowel de opdrachtgevers EZ en VWS als voor de sector geldt.

Het bedrag van de salarissen wordt volgens Leeflang maar gedeeltelijk doorberekend. Na afloop van de vergadering heeft spreker één en ander nog wat preciezer bekeken en vastgesteld dat het wat betreft de directeursalarissen gaat om € 1,1 miljoen (een derde van de eerder genoemde €3,5 mln). Hiervan wordt € 0,3 mln in de retributies doorberekend. Dit heeft een verhogend effect van 0,5%.

Ook Crielaard sluit zich aan bij de positieve woorden van de andere deelnemers. De plannen zijn zeker ook goed voor de beeldvorming. Wel blijft het van belang om ook naar de effectiviteit van het toezicht te blijven kijken en moet men zich blijven afvragen of er betere manieren zijn om het toezicht

uit te oefenen. Doelmatigheid van de NVWA moet blijvend aandacht krijgen.

Leeflang onderschrijft deze zienswijze. Extra mensen en middelen is prima, maar de effectiviteit moet niet uit het oog worden verloren. De NVWA zal als geheel effectiever moeten gaan functioneren.

Van Mens geeft aan dat in de halfjaarlijkse rapportages van de NVWA het doelmatigheidsaspect zeker zal worden meegenomen.

De voorzitter voelt er wel wat voor om deze rapportages ook eens een keer in ROW-verband te agenderen.

De vergadering ondersteunt dit idee.

Thien vindt dat er sprake is van een uitdagende opgave voor de NVWA. De dienst voelt zich door de plannen gestimuleerd om hiermee voortvarend aan de slag te gaan.

De voorzitter trekt de conclusie dat de vergadering de voorgestelde plannen ondersteunt, maar dat altijd de effectiviteit van de dienst in het oog zal moeten worden gehouden. Het overleg met de Tweede Kamer van 23 januari (later verschoven naar 6 februari) zal verder moeten worden afgewacht.

Hennecken wijst nog op het feit dat goede bedrijfscontroles een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het verbeteren van het vertrouwen in het voedsel. Hij verwijst in dit kader naar de plannen van de taskforce "Voedselvertrouwen", die naar aanleiding van de paardenvleesaffaire is opgezet.

#### 4. Comitologie

Van Beek geeft een korte toelichting op de nieuwe procedures voor uitvoerings- en gedelegeerde handelingen die op grond van het Verdrag van Lissabon zijn ingevoerd. Veel uitvoeringshandelingen zijn al omgezet naar de nieuwe uitvoeringsprocedures. De enige uitzondering hierop is de regelgevingsprocedure met toetsing. Deze regelgevingsprocedure met toetsing wordt nog in diverse EU-richtlijnen/verordeningen voorgeschreven. De Europese Commissie heeft inmiddels voorstellen gedaan om de regelgevingsprocedure met toetsing om te zetten naar gedelegeerde handelingen. Als voorbeeld noemt spreekster de voorgestelde aanpassing van de claimsverordening (o.a. de wijze van vaststellen van de voedingsprofielen), waarin nu een comitéprocedure is opgenomen voor het opstellen van niet-essentiële nadere regelgeving. Bij de huidige procedure zijn de lidstaten via het permanente comité direct betrokken en kan dus invloed worden uitgeoefend. Als deze procedure vervangen zou worden door de procedure van de gedelegeerde handelingen, dan vervalt de invloed van de lidstaten via het comité.

De instrumenten die in de voorstellen van de Commissie worden omgezet naar gedelegeerde handelingen hebben veel stof doen opwaaien.

Nederland is er geen voorstander van om te veel bevoegdheden bij de Commissie neer te leggen, maar wil per artikel en per richtlijn/verordening bekijken hoever men wil gaan. Overigens hebben heel veel lidstaten problemen met de voorstellen van de Commissie.

De Rooij onderschrijft het belang dat lidstaten kunnen blijven meepraten en meebeslissen, maar vindt het ook belangrijk om snelle voortgang te boeken in wetgevingsprocedures. Dit was ook de bedoeling toen de nieuwe procedures in het Verdrag werden vastgelegd. Er is dus duidelijk sprake van een lastig dilemma.

De voorzitter trekt de conclusie dat de vergadering de behoedzame benadering van de Nederlandse overheid op zich ondersteunt, maar dat er uiteindelijk ook voorgang zal moeten worden geboekt in het besluitvormingsproces.

#### 5. Stand van zaken m.b.t.

- *wijziging retributies warenwet en vasthouden aan uitgangspunten van "Maat houden"*

Van Mens meldt dat een interdepartementale werkgroep bezig is met de herziening van het rapport "Maat houden". De verwachting is dat het conceptrapport in het voorjaar aan de ministerraad wordt voorgelegd.

Quaedvlieg vraagt naar de relatie hiervan met de wijziging van verordening (EG) 882/2004.

Volgens Van Mens worden bij de discussie in Brussel over dit voorstel nog steeds de uitgangspunten van het huidige "Maat houden" aangehouden.

Na een korte discussie wordt besloten, indien hieraan behoefte bestaat, op niet al te lange termijn een ROW-bijeenkomst over de wijziging van verordening (EG) 882/2004 te organiseren.

De secretaris hoort graag de wensen van betrokkenen.

- *herformulering levensmiddelen in verband met aanpassing zout-, suiker- en vetgehaltes*

Reinen meldt dat, in aansluiting op de oprichting van het platform over herformulering in mei 2013, waarschijnlijk nog deze week een akkoord met betrokken partijen zal worden gesloten over de verdere invulling en voortgang van de plannen. Tevens zal door de minister van VWS een wetenschappelijke begeleidingscommissie worden geformeerd. Ook wil VWS de afspraken transparant maken, zodat eenieder kan zien wie er meewerkt aan het project en wat de voortgang is. De ondertekenaars van het akkoord zijn: CBL, FNLI, Veneca, KHN en VWS.

Bij de herformulering van producten zal men zich richten op zout, vet, suiker en calorieën.

Op een vraag van Quaedvlieg of ook de consumptie van groenten en fruit gepromoot zullen worden, antwoordt Reinen dat deze doelstelling wel in de overwegingen van het akkoord, maar niet in het akkoord zelf zijn opgenomen.

- *het voorstel tot wijziging van de Gezondheidswet (i.v.m. de openbaarmaking van individuele controlegegevens door de NVWA)*

Zoals bekend vindt nu de openbaarmaking van controlegegevens van de NVWA plaats op basis van de WOB. Dit is in de praktijk lastig en tijdrovend voor de NVWA. Om de procedure te kunnen vereenvoudigen is een andere juridische basis nodig en deze zal worden gecreëerd door een wijziging van de Gezondheidswet, aldus Stoelhorst.

Bij de openbaarmaking is gekozen voor het stoplichtmodel (bedrijven zijn rood als ze niet aan de wetgeving voldoen, oranje als ze niet helemaal aan de wetgeving voldoen en groen als ze wel voldoen).

Er zal komende maand worden gestart met een proef die gaat over de controleresultaten van lunchrooms. De eerste resultaten van deze proef

zullen naar verwachting in mei/juni van dit jaar op de website van de NVWA zichtbaar worden. Dit alles zal nog gebeuren op basis van de WOB. Dit betekent dat voor alle bedrijven geldt dat er pas iets openbaar wordt gemaakt, nadat de bedrijven de gelegenheid hebben gekregen hun zienswijze op de bevindingen van de NVWA kenbaar te maken.

De conceptwijziging van de Gezondheidswet is naar aanleiding van de internetconsultatie (eind 2012) op enkele punten aangescherpt en verduidelijkt. De minister van VWS heeft de Tweede Kamer toegezegd om het wetsvoorstel vóór de zomer van 2014 bij de Kamer in te dienen. Het wetsvoorstel wordt mede ondertekend door de ministers van EZ en V&J. Door middel van het opstellen van een AMvB zal per categorie bedrijf de openbaarmaking verder worden uitgewerkt.

De Rooij vraagt zich af wat er zal gebeuren met bedrijven die niet zijn gecontroleerd (witte bedrijven).

Reinen antwoordt dat in deze proef alle bedrijven die een "eigenverklaring" willen afgeven, gecontroleerd zullen worden door de NVWA.

De Rooij vraagt zich vervolgens af of hiervoor dan betaald moet worden.

Volgens Thien zal dit bij deze proef niet het geval zijn.

Besloten wordt dat het verstandig is om dit onderwerp verder te bespreken op de juli of september vergadering van het ROW/AO. De eerste resultaten van de proef kunnen dan hierbij betrokken worden.

- *opheffen PBO's en de mogelijke gevolgen hiervan voor o.a. het ROW*

Van VWS-zijde wordt gemeld dat binnenkort een brief door VWS zal worden gezonden aan de "PLW-achterban". Hierin zal de nieuwe situatie worden toegelicht en worden aangegeven dat de communicatie over EU-ontwikkelingen zal lopen via een nieuwe dienstpostbus van het ROW ([dienstpostbusROW-EU@minvws.nl](mailto:dienstpostbusROW-EU@minvws.nl)). Op de iets langere termijn zullen de websites van de PLW en van het ROW worden samengevoegd en vernieuwd (zomer 2014).

## 6. Rondvraag

- Quaedvlieg vraagt, in verband met het opheffen van de productschappen, aandacht voor een adequate vertegenwoordiging van bepaalde categorieën van het bedrijfsleven bij o.a. het Algemeen Overleg van het ROW. Ook wijst zij op het belang van het in stand houden van een goede organisatie t.b.v. het aanpakken van crises, ook in de plantaardige sector. De overheid lijkt zich nu met name op de dierlijke sector te richten.

Reinen antwoordt dat op een volgende ROW/AO-bijeenkomst op deze zaken zal worden teruggekomen. Bij VWS zal de voedselveiligheid centraal blijven staan en zullen onderwerpen als biologische producten en diervoeders in principe geen aandacht krijgen (valt onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van EZ).

- De secretaris wijst op de voor **2014** vastgestelde data voor ROW/AO-bijeenkomsten, namelijk:

**9 april**

**4 juli**

**23 september**

**4 december**

(altijd van **14.00-16.00** bij VWS)

De voorzitter bedankt de deelnemers voor hun constructieve inbreng en sluit om 15.30 de vergadering.

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of connected loops and a final horizontal stroke.

B.J. Beer